



Expedient: 2020/00024406L
Ref. Addic.:
UO Responsable: D. de Recursos Humans
Assumpte: Aprovar l'oferta pública parcial pel cos de la Guàrdia Urbana
Procediment: Oferta Pública d'Ocupació
Interessat/da:
Representant:

Remedios Hijano Cruzado, secretària accidental de l'Ajuntament de Badalona,

CERTIFICO: Que en sessió de dia 22 de setembre de 2020, la Junta de Govern Local va acordar el següent:

Antecedents

1. Instrucció del Tinent d'alcalde i regidor de l'Àmbit d'Hisenda i Serveis a les Persones per la qual ordena al Servei de Planificació i Recursos Humans a iniciar expedient administratiu per aprovar l'oferta pública parcial pel cos de la Guàrdia Urbana per tal de cobrir el 100% de la reposició d'efectius per tal de cobrir el 100% de la reposició d'efectius, i tenint en compte que amb l'entrada en vigor del Reial decret 1449/2018 que permet la jubilació anticipada de la policia local i que suposa la jubilació d'efectius d'aquesta Guàrdia Urbana durant aquest any 2020, essent imprescindibles aquests efectius atenent les característiques i dimensió de la ciutat
2. Informe tècnic de la Unitat de Gestió de RH en relació amb la taxa de reposició d'efectius per aquest exercici 2020 pel que fa al col·lectiu de la Guàrdia Urbana, d'acord amb el qual informa que les places que computen per a la taxa de reposició d'efectius del 100% per aquest exercici 2019, pel que fa al col·lectiu de la Guàrdia Urbana, resultaria una taxa de reposició de 26 efectius:
 - 3 agents (vacants no cobertes en convocatòria Oferta Pública 2019)
 - 17agents(vacants per exc. voluntàries, jubilacions, promoció interna)
 - 2 agents (Jubilacions anticipades gener-maig 2020 en aplicació del RD 1449/2018)
 - 4 agents (Jubilacions anticipades juliol-desembre 2020 en aplicació del RD 1449/2018)
3. Mesa General de Negociació celebrada en data 16 de setembre de 2020, entre la representació de l'Ajuntament i els representants de les organitzacions sindicals Plataforma Sindical Unitària (PSU), Comissions Obreres (CCOO), Intersindical Alternativa de Catalunya – Candidatura Autònoma de Treballadors i Treballadores de l'Administració de Catalunya (IAC-CATAC), Sindicat de Funcionaris de Policia (SFP) i Unió de Treballadors (UGT), en la qual es va aprovar per unanimitat l'oferta pública d'ocupació proposada per la representació de l'Ajuntament.
De conformitat amb l'article 37.1 lletra I del Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel que s'aprova el Text Refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic s'han negociat en Mesa General els criteris pels què s'ha de configurar l'oferta pública d'ocupació parcial pel cos de la Guàrdia Urbana per 2020. Els criteris generals de confecció de l'oferta pública parcial s'han elaborat en virtut del Reial Decret 1449/2018, de 14 de desembre, pel què s'estableix el coeficient reductor de l'edat de jubilació en favor dels policies locals al servei de les entitats que integren l'Administració local, així com també en virtut de la disposició addicional cent seixanta-cinquena de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2018.



Fonaments de dret

- 1) L'article 91 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Regulador de les bases de règim local (LBRL) disposa que les Corporacions locals formaran públicament la seva oferta d'ocupació ajustant-se als criteris en la normativa bàsica estatal.
- 2) L'article 128 del Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel què s'aprova el Text refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local (TRRL), disposa, quant a l'aprovació de l'oferta pública, que les Corporacions locals l'aprovaran i la publicaran anualment dins del termini d'un mes de l'aprovació del Pressupost municipal ajuntant-se a la legislació bàsica de l'Estat sobre funció pública i als criteris que reglamentàriament s'estableixin en desenvolupament de normativa bàsica estatal.
- 3) L'article 285 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel què s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TR-LMRL), estableix que les corporacions locals han de formular públicament llurs ofertes públiques d'ocupació d'acord amb el que s'estableix reglamentàriament.
- 4) Els articles 56 i següents del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel què s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals de Catalunya (RPSEL), d'acord amb el qual constitueixen l'oferta pública d'ocupació de cada entitat local les places dotades pressupostàriament de les diferents escales, subescales, classes i categories, tant de personal funcionari com de personal laboral, que corresponguin a llocs de treball la provisió dels quals no hagi estat possible pels sistemes reglamentaris.
- 5) Segons l'article 70 del TR-EBEP les necessitats de recursos humans, amb assignació pressupostària, que hagin de proveir-se mitjançant la incorporació de personal de nou ingrés seran objecte de l'oferta d'ocupació pública, el que comportarà l'obligació de convocar els corresponents processos selectius per a les places compromeses i fins a un 10% adicional, fixant el termini màxim per a la convocatòria dels mateixos. En tot cas, l'execució de l'oferta d'ocupació pública haurà de desenvolupar-se dintre del termini improrrogable de 3 anys.
- 6) A data d'avui resta pendent l'aprovació de la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per l'exercici 2020.

Hi ha una corrent doctrinal, liderada per Fondevila Antolin i Pérez Royo, que considera que en absència de Llei de Pressupostos Generals de l'Estat, i per tant en el cas com el que ens trobem, de pròrroga automàtica de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2018, en aplicació de les previsions de l'article 134 CE, desapareixen totes les limitacions previstes per l'anterior legislació pressupostària, de forma que les ofertes d'ocupació pública que vulguin convocar les comunitats autònomes i les entitats locals es troben sotmeses exclusivament a les previsions de TREBEP i altres concordants sense que resulti possible al·legar l'aplicació d'excepcionalitats normatives de caràcter pressupostari. En concret la pròrroga només afectaria segons aquests autors, seguint també els pronunciaments del TC, a les disposicions o l'articulat que expressament manifesti que la seva vigència és superior a l'any i/o amb vigència indefinida, utilitzant com a paràmetre l'anualitat, i a més en el cas de les previsions sobre oferta pública d'ocupació no les consideren sotmeses a la pròrroga pressupostària perquè no responen a la vinculació directa als estats d'ingressos i despeses aprovats a la Llei de pressupostos corresponent com a conseqüència de l'orientació de política econòmica general de l'Estat Central.



- 7) No obstant això, si partim de la consideració que la situació de pròrroga pressupostària estatal, manté en vigor les limitacions relatives a les ofertes públiques d'ocupació de 2018, cal considerar que l'article 19.5 de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de Pressupostos Generals de l'Estat per l'any 2018, disposa que per a la policia local la taxa de reposició d'efectius serà del 115%.

Per altra banda, en la seva Disposició adicional cent seixanta-cinquena estableix una taxa adicional de reposició de la policia local, amb la finalitat de garantir l'exercici de les funcions de les administracions públiques en matèria de seguretat i ordre públic, en el supòsit que en aplicació del que estableix l'article 206.1 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social es produeixi l'avançament de l'edat de jubilació de les policies locals. Durant el 2018, exclusivament per aquest col·lectiu, les entitats locals podran disposar d'una taxa adicional de reposició determinada pel nombre de baixes que es prevegin en aquest exercici i en l'exercici 2019 com a conseqüència de l'avenç de l'edat de jubilació esmentat. Aquesta taxa adicional s'haurà de descomptar de la que pugui correspondre en els exercici 2019 i 2020.

Pel que fa a la determinació de les diferents taxes de reposició que estableix la LLPGE 2018, es manté la fórmula introduïda a la LLPGE 2014 (present també a les lleis de pressupostos de 2015, 2016 i 2017), relativa al mètode de càlcul per determinar la taxa de reposició d'efectius, d'acord amb els límits fixats. En termes generals, per als percentatges màxims de taxa de reposició es tindrà en compte la diferència resultant entre el nombre d'empleats fixos que durant l'exercici pressupostari anterior han deixat de prestar serveis i el nombre d'empleats fixos que s'haguessin incorporat durant el dit exercici, excepte els procedents d'oferta d'ocupació pública o que hi van reingressar des de situacions que no comportin la reserva de llocs de treball. Es mantenen fora de la taxa de reposició les places convocades per promoció interna.

Es mantenen en aquesta norma les novetats que contenia la LLPGE 2017, i en aquest sentit s'han de tenir en compte les altes i baixes produïdes per concursos de trasllat a d'altres administracions públiques; no computa dintre el límit màxim de places derivat de la taxa de reposició d'efectius les corresponents a personal declarat indefinit no fix per sentència judicial.

Es computen els cessaments en la prestació de serveis per jubilació, retir, mort, renúncia, declaració en situació d'excedència sense reserva de lloc de treball, pèrdua de la condició de funcionari de carrera o l'extinció del contracte de treball o en qualsevol altre situació administrativa que no suposi la reserva de lloc de treball o la percepció de retribucions a càrrec de l'Administració en què cessa.

- 8) El Reial Decret 1449/2018, de 14 de desembre, pel qual s'estableix el coeficient reductor de l'edat de jubilació en favor dels policies locals al servei de les entitats que integren l'Administració local, en la seva Disposició transitòria segona, regula la taxa adicional de reposició de la policia local, i determina que d'acord amb el que estableix la disposició adicional cent seixanta-cinquena de la Llei 6/2018, de 3 de juliol, de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'any 2018, i en aplicació d'aquesta, la taxa de reposició adicional és efectiva des de la presentació de la sol·licitud de jubilació anticipada. La persona interessada haurà de comunicar a l'Administració municipal corresponent la seva voluntat d'acollir-se a aquesta modalitat de jubilació abans del dia 31 de gener de cada any.
- 9) La sentència del Tribunal Suprem 5591/2013, disposa al fonament cinquè que: A l'anteriorment manifestat ha d'afegir que en la Sentència d'aquesta Sala i Secció 14 d'abril de 2009, recurs de cassació 4203/2004, en el seu FJ cinquè es va dir sobre l'abast que ha d'atorgar-se a una oferta d'ocupació pública "(a) consisteix tant sols a determinar les places vacants que podran ser objecte de cobertura en l'exercici anual a què està referida; (b) no comporta ni produeix la



iniciació del corresponent procés administratiu destinat a seleccionar i nomenar les concretes persones que hauran d'ocupar aquestes places, ja que això correspon a l'ulterior convocatòria que ha de realitzar aquesta finalitat..."(...).

"En conseqüència, si el poder legislatiu en ús de les seves facultats va decidir que els cossos funcionaris al servei de l'Administració de Justícia no havia de ser objecte de convocatòria de places a això hem d'estar"

- 10) L'article 37.1 lletra l del Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel què s'aprova el Text refós de la llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, regula que són matèries objecte de negociació els criteris generals sobre les ofertes d'ocupació pública.
- 11) De conformitat amb allò que disposa l'article 57.2 del RPSEL l'oferta pública d'ocupació, un cop aprovada, s'ha de publicar al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, sens perjudici de la comunicació als òrgans de l'Administració de l'Estat que correspongui, a l'efecte de publicació coordinada amb la resta de les ofertes públiques d'ocupació de la resta de les administracions públiques, i se n'ha de trametre còpia a la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat de Catalunya.
- 12) De conformitat amb l'art. 21.1 lletra g de la LRBRL, l'alcalde és competent per aprovar l'oferta d'ocupació pública d'acord amb el Pressupost i la plantilla aprovats pel Ple. L'alcaldia té delegada aquesta competència en la Junta de Govern Local segons resolució de delegació de competències de data 23/06/2015 (Dispositiu Segon.11).

Atesa la proposta de resolució, els antecedents i fonaments jurídics que la motiven, la Junta de Govern Local **ACORDA**:

PRIMER.- APROVAR l'Oferta Parcial d'ocupació Pública parcial de l'any 2020 relativa al cos de la Guàrdia Urbana, en els següents termes:

ANNEX I - PERSONAL FUNCIONARI				
Núm.	Denominació	Grup	<u>Torn</u>	Sistema selectiu
Administració Especial				
<i>Subescala serveis especials</i>				
<i>Cos de la Guàrdia Urbana</i>				
26	Agent	C2	Lliure	Oposició
26	Total			

SEGON.- Aquesta oferta podrà ser augmentada en el nombre de places objecte de convocatòria fins a un 10%, sense que això es consideri modificació de la mateixa, als efectes de l'art. 60.4 del Reglament del personal al servei de les entitats locals.

TERCER.- Publicar al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, a la Seu electrònica, a la intranet i a la extranet municipal, COMUNICAR als òrgans de l'Administració de l'Estat que correspongui a l'efecte de publicació coordinada amb la resta de les



ofertes públiques d'ocupació de la resta d'administracions públiques, i TRAMETRE còpia a la Direcció General d'Administració Local de la Generalitat de Catalunya.

QUART. Donar compliment als tràmits procedimentals que en dret procedeixen en ordre i a bon fi i execució del precedent acord.

CINQUÈ.- Contra aquest acte, que exhaureix la via administrativa i és immediatament executiu, i de conformitat amb els arts. 123 i 124 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, es podran interposar els següents recursos: Amb caràcter potestatiu, recurs de reposició davant el mateix òrgan que ha dictat l'acte, dins el termini d'un mes, a comptar des del dia següent a la recepció de la seva notificació. Alternativament, recurs contenciós administratiu davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, dins el termini de dos mesos, a comptar des del dia següent a la recepció de la notificació, de conformitat amb els arts. 8 i 46 de la Llei 29/1998 de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

Contra la resolució del recurs de reposició, es podrà interposar recurs contenciós administratiu, davant els jutjats contenciosos administratius de Barcelona, dins el termini de dos mesos, a comptar des del dia següent a aquell en què es rebí la notificació, si aquesta fos expressa, si no ho fos, el termini serà de sis mesos, comptats a partir del dia següent a la què es produís la desestimació presumpta del recurs. Tot això, sense perjudici que es pugui interposar qualsevol altre recurs que s'estimi pertinent.

|

El precedent acord ha estat aprovat i ha obtingut el quòrum necessari per a la seva validesa legal. I perquè així consti, lliuro la present amb la salvetat prevista a l'art. 206 del ROF, i a resultes de l'acta corresponent.

Signatures: